



ул. Динамо, д. 6, г. Глазов, Удмуртская Республика, 427620

E-mail: kso01@glazov-gov.ru

ОКПО 29968811, ОГРН 1161832051105,

ИНН / КПП 1837014040 / 183701001

**Экспертное заключение
на проект постановления Администрации города Глазова
«Об утверждении муниципальной программы
«Развитие образования и воспитание» на 2020-2024 годы»**

«10» октября 2019 года

№ 01-21/21

Основание для проведения экспертизы: статья 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; статья 9 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Глазов», утвержденного решением Глазовской городской Думы от 30.03.2016 № 99 (в ред. от 26.10.2016 № 176); статья 9 Положения о контрольно-счетном органе муниципального образования «Город Глазов», утвержденного решением Глазовской городской Думы от 25.11.2015 № 53.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 09.10.2019 по 10.10.2019.

Предмет экспертизы: проект постановления Администрации города Глазова «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования и воспитание» на 2020-2024 годы» (далее – проект Постановления).

К представленному на экспертизу проекту Постановления приложены документы проекта муниципальной программы «Развитие образования и воспитание» (далее – проект Программы):

- 1) проект паспорта программы «Развитие образования и воспитание»;
- 2) проект паспорта подпрограммы «Развитие дошкольного образования»;
- 3) проект паспорта подпрограммы «Создание условий для реализации муниципальной подпрограммы»;
- 4) проект паспорта подпрограммы «Развитие общего образования»;
- 5) проект паспорта подпрограммы «Развитие дополнительного образования и воспитания детей»;
- 6) проект паспорта подпрограммы «Создание условий для реализации муниципальной программы»;
- 7) приложения к проекту Программы:
 - приложение № 1 «Сведения о составе и значениях целевых показателей муниципальной программы»;
 - приложение № 2 «Перечень основных мероприятий муниципальной программы»;
 - приложение № 3 «Финансовая оценка применения мер муниципального регулирования»;

- приложение № 4 «Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)»;
- приложение № 5 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств бюджета города Глазова»;
- приложение № 6 «Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации муниципальной программы за счет всех источников финансирования».

В нарушение требований установленных пунктом 5 статьи 9 Положения о бюджетном процессе, проект Программы представлен в Контрольно-счетный орган города Глазова с нарушением срока.

При подготовке заключения Контрольно-счетным органом города Глазова были использованы следующие документы:

- Устав муниципального образования «Город Глазов», утвержденный решением Глазовской городской Думы от 30.06.2005 № 461 (с учетом изменений и дополнений) (далее – Устав города Глазова);
- Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Глазов», утвержденное решением Глазовской городской Думы от 30.03.2016 № 99 (в ред. от 29.08.2018 № 380) (далее - Положение о бюджетном процессе);
- Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Город Глазов» на период до 2025 года, утвержденная решением Глазовской городской Думы от 21.12.2009 № 827 (в ред. от 24.12.2014 № 517) (далее - Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Глазов» на период до 2025 года);
- Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Город Глазов» на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденный постановлением Администрации города Глазова от 13.11.2018 № 9/22;
- Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Город Глазов», утвержденный постановлением Администрации города Глазова от 08.05.2014 № 9/4 (в ред. от 16.03.2017 № 9/7) (далее – Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Город Глазов»);
- Перечень муниципальных программ муниципального образования «Город Глазов», утвержденный постановлением Администрации города Глазова от 28.04.2014 № 9/3 (в ред. от 24.06.2019 № 9/13) (далее – Перечень муниципальных программ муниципального образования «Город Глазов».

Анализ проекта Программы

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

- проект Программы разработан в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ;
- Программа входит в Перечень муниципальных программ муниципального образования «Город Глазов»;
- структура проекта Программы разработана в соответствии с требованиями, Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Город Глазов».

Цель проекта Программы – организация предоставления, повышения качества и доступности дошкольного, общего, дополнительного образования детей

на территории города Глазова, создание условий для успешной социализации и самореализации детей и молодежи.

Задачами проекта Программы определены:

- организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, общего, дополнительного образования на территории города Глазова, повышение его доступности и качества;
- повышение эффективности и результативности системы дошкольного образования города Глазова;
- организация предоставления и повышения качества общего образования по основным общеобразовательным программам на территории города Глазова, обеспечение равного доступа к качественному образованию для всех категорий детей;
- организация предоставления, повышения качества и доступности дополнительного образования детей на территории города Глазова, способного обеспечить дальнейшую самореализацию личности, её профессиональное самоопределение;
- повышение эффективности и результативности системы образования города Глазова.

Задачи проекта Программы и мероприятия, направленные на их решение соответствуют полномочиям, и относятся к вопросам местного значения городского органа, предусмотренным статьей 16 Федерального закона от 03.10.2002 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 7 Устава города Глазова.

Ответственными исполнителем проекта Программы являются:

- Управление дошкольного образования Администрации города Глазова;
- Управление образования Администрации города Глазова;
- Управление культуры, спорта и молодежной политики Администрации города Глазова.

Соисполнителями являются:

- Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Глазова;
- Управление по делам опеки, попечительства, семьи и несовершеннолетних Администрации города Глазова.

В нарушение подпункта 3 пункта 6 статьи 9 Положения о бюджетном процессе, пункта 3.4 раздела 3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Город Глазов» проект Программы не согласован с соисполнителями.

Структура проекта Программы содержит все необходимые элементы, определенные Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Город Глазов»: паспорт, характеристику текущего состояния сферы реализации муниципальной программы, цель, задачи, целевые показатели, сроки реализации, подпрограммы, анализ рисков, описание мер управления рисками, сроки и этапы реализации, основные мероприятия, меры муниципального регулирования, прогнозное и ресурсное обеспечение, ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы.

Реализация Программы планируется в рамках:

1. Национального проекта: «Образование», утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 № 16).

2. Федеральных проектов: «Создание современной образовательной среды для школьников», «Доступное дополнительное образование для детей», «Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации», утвержденных президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 25.10.2016 № 9).

3. Региональных проектов:

"Доступное дополнительное образование для детей" (утвержден Координационным комитетом по вопросам стратегического развития и реализации приоритетных проектов при Главе Удмуртской Республики (протокол от 7 апреля 2017 года N 2 в ред. протокола от 26 июля 2017 года N 5 и протокола от 28.12.2017 N 6));

"Создание современной образовательной среды для школьников и дошкольников в Удмуртской Республике" (утвержден Координационным комитетом по вопросам стратегического развития и реализации приоритетных проектов при Главе Удмуртской Республики (протокол от 7 апреля 2017 года N 2 в ред. протокола от 28 декабря 2017 года N 6));

"Современная цифровая образовательная среда в Удмуртской Республике" (утвержден Координационным комитетом по вопросам стратегического развития и реализации приоритетных проектов при Главе Удмуртской Республики (протокол от 19 июля 2017 года N 4 в ред. протокола от 28 декабря 2017 года N 6)

Структура проекта Программы, как и ранее, состоит из пяти подпрограмм:

- «Развитие дошкольного образования»;
- «Создание условий для реализации муниципальной программы»;
- «Развитие общего образования»;
- «Развитие дополнительного образования и воспитания детей»;
- «Создание условий для реализации муниципальной программы».

Цель, задачи, объем основных мероприятий в рамках проектов подпрограмм, в основном, остались на уровне действующей в настоящее время муниципальной программы «Развитие образования и воспитание», утвержденной постановлением Администрации города Глазова от 29.07.2014 № 9/16 (в ред. от 15.03.2019 № 9/11).

Проектом Программы общий объем ресурсного обеспечения на финансирование мероприятий планируется на сумму 6 730 494,10 тыс.руб., в том числе по срокам реализации:

2020 год – 1 282 862,40 тыс.руб.;

2021 год – 1 282 862,60 тыс.руб.;

2022 год – 1 334 177,10 тыс.руб.;

2023 год – 1 387 545,10 тыс.руб.;

2024 год – 1 443 046,90 тыс.руб.

По результатам анализа ресурсного обеспечения проекта Программы установлено:

1. Общий объем ресурсного обеспечения, заявленный в паспорте проекта Программы, соответствует объему, указанному в Приложениях № 5 и № 6 к проекту Программы.

2. Общий объем ресурсного обеспечения, заявленный в паспорте проекта подпрограммы «Развитие дополнительного образования и воспитания детей» не соответствует объему финансирования, утвержденному решением Глазовской

городской думы от 19.12.2018 № 424 «О бюджете города Глазова на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в ред. от 28.08.2019 № 495) на 25 817,30 тыс.руб., в том числе:

на 2021 год – 25 817,30 тыс.руб.

Проект паспорта муниципальной программы «Развитие образования и воспитание» на 2020 – 2024 годы» и проекты паспортов подпрограмм «Развитие дошкольного образования», «Создание условий для реализации муниципальной программы», «Развитие общего образования», «Развитие дополнительного образования и воспитания детей», «Создание условий для реализации муниципальной программы» не согласованы с должностными лицами, ответственными за разработку проекта Программы.

В соответствии с требованием части 6 статьи 9 Положения о бюджетном процессе документы, содержащие обоснование необходимых финансовых ресурсов, для реализации муниципальной программы «Развитие образования и воспитание» к проекту Программы не приложены, в связи с чем, Контрольно-счетный орган города Глазова не имеет возможность оценить обоснованность объема финансирования запланированных мероприятий.

Выводы и рекомендации:

1. В целях устранения выявленных расхождений, Контрольно-счетный орган города Глазова предлагает Управлению образования Администрации города Глазова:

- согласовать проект муниципальной программы «Развитие образования и воспитание» на 2020-2024 годы» с соисполнителями;

- ресурсное обеспечение проекта подпрограммы «Развитие дополнительного образования и воспитания детей» привести в соответствие с решением Глазовской городской думы от 19.12.2018 № 424 «О бюджете города Глазова на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в ред. от 28.08.2019 № 495);

- проект паспорта муниципальной программы «Развитие образования и воспитание» на 2020 – 2024 годы», проекты паспортов подпрограмм «Развитие дошкольного образования», «Создание условий для реализации муниципальной программы», «Развитие общего образования», «Развитие дополнительного образования и воспитания детей», «Создание условий для реализации муниципальной программы» согласовать с должностными лицами, ответственными за разработку проекта Программы.

Проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования и воспитание» на 2020-2024 годы» с учетом внесенных изменений направить в адрес Контрольно-счетного органа города Глазова в срок, не позднее 14.10.2019.

Председатель
Контрольно-счетного органа города Глазова

Т.Б.Ефремова